



Broj: 02-41-11089/19  
Lukavac, 07.10.2019. godine

**INFORMACIJA  
O STANJU U OBLASTI RASELJENIH LICA NA PODRUČJU OPĆINE  
LUKAVAC SA POSEBNIM OSVRTOM NA MATERIJALNI I SOCIJALNI  
STATUS POVRATNIKA**

Predlagač: Općinski načelnik

Razmatra: Općinsko vijeće

Obrađivač: Služba za upravu, društvene djelatnosti, mlade i boračko-invalidsku zaštitu

Strana 1 od 7



ISO 9001:2015  
No. 308550 QM15

Općina Lukavac - Općinski Načelnik, Trg slobode 1, 75300 Lukavac  
[www.lukavac.ba](http://www.lukavac.ba), e-mail: [kabinet-nacelnika@lukavac.ba](mailto:kabinet-nacelnika@lukavac.ba)  
Tel. +387 35 366 700, fax: +387 35 366 703



ISO 9001:2015  
No. 308550 QM15

INFORMACIJA  
O STANJU U OBLASTI RASELJENIH LICA NA PODRUČJU OPĆINE LUKAVAC  
SA POSEBNIM OSVRTOM NA MATERIJALNI I SOCIJALNI STATUS POVRATNIKA

## I. UVOD

U nadležnosti Službe za upravu, društvene djelatnosti, mlade i boračko – invalidsku zaštitu općine Lukavac je problematika vezana za raseljena lica.

Ova oblast je regulisana sa dva važeća zakona, i to:

- Zakon o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji BiH i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj: 15/05) i
- Zakon o raseljenim licima i povratnicima u Tuzlanski kanton i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine („Službene novine TK“, broj: 2/06).

Poslove iz nadležnosti raseljenih lica u ovoj Službi obavlja jedno lice i to: državni službenik – Stručni savjetnik za raseljena lica.

Raseljeno lice jeste državljanin BiH, koji je nakon 30. aprila 1991. godine raseljen na teritoriji BiH usljed sukoba, progona, iz opravdanog straha od progona ili povreda ljudskih prava na teritoriji BiH, a ne postoje uslovi za siguran i dostojanstven povratak u svoje prebivalište, niti se dobrovoljno odlučilo na izbor novog mjesta življenja.

Zahtjev za priznavanje statusa raseljenog lica podnosi se općinskom organu nadležnom za poslove raseljenih lica u općini boravišta raseljenog lica.

Općinski organ nadležan za poslove raseljenih lica odlučuje o priznavanju i prestanku statusa raseljenog lica na osnovu zahtjeva ili po službenoj dužnosti, a žalba na prvostepeno rješenje podnosi se Ministarstvu raseljenih lica i izbjeglica FBiH.

Raseljeno lica, kome je priznat status, ima slijedeća prava:

- pomoć u nužnom opravku vlastite kuće ili stana,
- pomoć u korištenju kredita ili donacije za otpočinjanje poslova u vezi stvaranja prihoda za sebe i svoju porodicu,
- privremeni smještaj,
- neophodnu ishranu,
- socijalnu prilagodbu i psihološku podršku,
- zdravstvenu zaštitu,
- obrazovanje djece i omladine i
- podmirivanje drugih nužnih životnih potreba.

Status raseljenog lica prestaje:

- dobrovoljnim povratkom u ranije mjesto prebivališta,
- odbijanjem povratka u mjesto ranijeg prebivališta, ukoliko je povratak u ranije mjesto prebivališta moguć,
- kada se raseljeno lice odlučilo stalno nastaniti u drugo mjesto prebivališta,
- kada raseljeno lice svoju imovinu iz ranijeg mjesta prebivališta proda, zamijeni ili izda pod zakup,
- kada raseljeno lice u mjestu boravišta kupi kuću ili stan,
- kada raseljeno lice dobije pomoć ili donaciju da obnovi kuću ili stan u mjestu ranijeg prebivališta i
- u slučaju smrti.

## II. OPIS STANJA U OBLASTI RASELJENIH LICA NA PODRUČJU OPĆINE LUKAVAC

Problematika raseljenih lica na području općine Lukavac aktuelna je od početka aprila 1992. godine, kada su se na ovoj općini pojavila prva raseljena lica, uglavnom iz općina Podrinja. Poslije toga su se u našoj općini pojavila i raseljena lica iz šire dobojske regije i sa drugih područja BiH.

Osim ovih raseljenih lica, u općini Lukavac početkom agresije na istu u maju 1992. godine došlo je do pojave interno raseljenih lica, i to sa područja Gornjih i Donjih Jarušaka, Babica, Orahovice, Turije i Devetaka, a kasnije sa šireg područja Dobošnice, Gnojnice, Berkovice i Puračića.

Izuzetno veliki priliv raseljenih lica na području općine Lukavac desio se polovinom jula 1995. godine, kada je došlo do okupacije Srebrenice – zaštićene zone UN-a, pri čemu je od strane srpskih snaga iz BiH i Srbije počinjen najveći genocid u Evropi poslije II (drugog) Svjetskog rata.

Sva ova raseljena lica smještena su na područje općine Lukavac, i to :

- u stanove,
- u privatne kuće i
- u kolektivne centre.

Interno raseljena lica sa područja općine Lukavac su se uglavnom obnovom njihove, ratom oštećene ili uništene imovine, vratila u svoja mjesta prebivališta, jedan dio je, ili izgradio kuće na drugom mjestu na području općine Lukavac, ili je rješenje svog stambenog pitanja našao kupovinom stana, tako da je danas ovaj problem gotovo u potpunosti riješen.

Što se tiče raseljenih lica sa područja drugih općina – posebno iz Podrinja, ista su se većinom:

- vratila u općine prijeratnog prebivališta,
- odselila u zemlje zapadne Evrope, Amerike ili u Australiju i
- izgradila kuće ili kupila stanove na području općine Lukavac ili neke druge općine na području Federacije BiH.

Pod pojmom readmisija podrazumijeva se prihvata BH državljanina koji se u BiH vraćaju po osnovu sporazuma o readmisiji (osobe koje nisu dobile azil i moraju se vratiti u BiH jer su njihovi državljani) jer su dobili izgon iz zemlje od koje su tražili azil. Općina Lukavac je zvanično uključena u proces readmisije od decembra 2019. godine, imenujući time povjerenike za readmisiju koji treba da prođu obuku na programu za osobe u readmisiji. Nakon ulaska readmisiranih osoba na teritorij BiH nadležno je Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH koje ima status koordinatora na projektu procesa readmisije i u tom smislu može izdavati određene upute.

Manji dio od ukupnog broja raseljenih lica i danas u takvom statusu živi na području općine Lukavac. Ova lica su smještena u kolektivne centre u Huskićima, Puračiću i Turiji, ili žive još uvijek u privatnim kućama i stanovima na području općine Lukavac (Devetak, Puračić, Turija, Dobošnica Donja itd. ).

Veliki broj raseljenih lica se trajno nastanio na području općine Lukavac, tako što su izgradili kuće ili su kupili stanove. Posebno ističemo naselje Mosorovac, gdje su lica sa šireg područja Podrinja, izgradili preko 200 stambenih jedinica.

Tokom rata, a i nakon završetka istog na području općine Lukavac, u više navrata je vršena registracija i re – registracija raseljenih lica.

Posljednja re-registracija na nivou Bosne i Hercegovine trajala je u periodu 15.12.2004. - 30.03.2005. godine. U tom periodu je redovno re - registrovano 932 porodice ili 2637 raseljenih lica.

Odobrena je i naknadna opravdana re-registracija zbog dolaska novih porodica sa drugih općina i iz inostranstva, novorođene djece i vjenčanja u raseljenu porodicu, tako da se broj raseljenih lica povećao za 65 porodica i 196 lica.

U periodu 15.12.2004. - 12.09.2019. godine priznat je status raseljenih lica za ukupno 997 porodica sa 2833 člana.

Tokom ovog vremena došlo je do značajnijeg kretanja raseljenih lica, tako da je status raseljenih lica izgubilo 687 porodica sa 1997 članova.

BROJNO STANJE RASELJENIH LICA NA PODRUČJU OPĆINE LUKAVAC NA DAN 30.09.2019. GODINE IZNOSI:

- 310 porodica sa ukupno 836 raseljenih lica, što je prikazano u slijedećoj tabeli:

Prijeratna općina	RE – REG. por. / lica	Povratnici	Nastanjeni na općini Lukavac	Odselili u druge općine i inostranstvo	Trenutno stanje
Banja Luka	1 / 2	1 / 2	-		-
Bijeljina	19 / 53	10 / 33	9 / 20		-
Bratunac	137 / 435	40 / 152	40 / 128	21 / 72	36 / 83
Brčko	3 / 6	1 / 2	1 / 1		1 / 3
Derventa	5 / 12	-	2 / 2		3 / 10
Doboj	8 / 25	2 / 8	5 / 13	0 / 2	1 / 2
Goražde	1 / 1	1 / 1	-		-
Han Pijesak	3 / 5	-	1 / 2		2 / 3
Lukavac	224 / 552	103 / 243	28 / 92	9 / 22	84 / 195
Milići	39 / 114	9 / 24	12 / 37	7 / 22	11 / 31
Rogatica	1 / 3	-	1 / 3		-
Sokolac	3 / 8	-	1 / 4		2 / 4
Foča	2 / 6	-	1 / 4		1 / 2
Srebrenica	403 / 1148	88 / 260	150 / 375	26 / 106	139 / 407
Bosanski Brod	2 / 7	-	1 / 3	0 / 3	1 / 1
Teslić	2 / 10	-	2 / 9	0 / 1	-
Tuzla	1 / 1	-	-	-	1 / 1
Vareš	1 / 1	-	1 / 1	-	-
Višegrad	2 / 4	-	2 / 4	-	-
Vlasenica	83 / 265	37 / 105	36 / 124	0 / 4	10 / 32
Zvornik	57 / 175	18 / 39	13 / 49	8 / 25	18 / 62
UKUPNO	997 / 2833	310 / 869	306 / 871	71 / 257	310 / 836

Za 997 zahtjeva za priznavanje statusa raseljenog lica su donesena rješenja na osnovu dostavljene dokumentacije, s tim što su za neke porodice, ukoliko je došlo do promjena okolnosti, (kuća bila u programu donacije, izvađena lična karta na 10 godina, promjena ukupne visine novčanih primanja za porodicu, promjena ukupnog broja članova, prelazak na drugu općinu, odlazak u inostranstvo, smrtni slučaj u porodici, dobijanje bespovratnih novčanih sredstava za rješavanje stambenog pitanja) donesena nova rješenja.

Alternativni smještaj po završenoj posljednjoj re – registraciji koristi ukupno 49 raseljenih porodica ili ukupno 135 raseljenih lica.

Tabelarni prikaz:

Naziv naselja	15.12.2004. godine	30.09.2019. godine
Milino Selo	8 / 23	-
Turija - Malinjak	21 / 85	18 / 62
Huskići	30 / 94	11 / 29
Turija	8 / 25	-
Dobošnica	2 / 9	-
Orahovica	6 / 21	-
Turija „Selo mira“	29 / 72	-
Puračić	22 / 80	17 / 39
Stanovi	-	3 / 5
UKUPNO	126/409	49 / 135

U privatnom smještaju su 261 porodica ili 701 lice. Na kraju svakog mjeseca evidentiraju se sve promjene koje se unesu u tzv. populacioni obrazac i u 11 (jedanaest) tabela se upisuju određeni podaci, poput brojno stanje u alternativnom i privatnom smještaju, starosna struktura, polna struktura, broj povratnika, broj lica koji se preselio u drugu općinu, broj lica koji se nastanio na području općine Lukavac, broj povratnika u općinu Lukavac, spisak raseljenih porodica sa brojem članova koji koriste alternativni smještaj, priznatih / nepriznatih statusa i unošenja u bazu prava, spisak prijava i odjava zdravstvenog osiguranih lica. Ovaj popunjeni populacioni obrazac dostavlja se nadležnom kantonalnom ministarstvu za poslove raseljenih lica. Svi podaci (iz baze re-registracije raseljenih lica, kao i iz baze prava, alternativnog smještaja, individualnog smještaja i zdravstveno osiguranih lica) čuvaju se u elektronskoj formi.

I - Zatvaranje kolektivnih naselja i ukidanje alternativnog smještaja rješava se kroz CEB II projekat, a implementirat će se kroz izgradnju zgrade od 60 socijalnih stanova, za koje će se plaćati simbolična najamnina od 0,9 KM/m<sup>2</sup>. Zgrada će se graditi na lokaciji bivšeg poligona auto škole kod upravne zgrade Tehnike. Ranije je u svrhu rješavanja pitanja statusa raseljenih lica na području općine Lukavac tokom 1998. godine izgrađeno 10 (deset) stambenih jedinica (prizemlje i sprat) u Turiji i 10 (deset) (prizemlje i sprat) u Huskićima. Tokom 2014. godine, stambene jedinice (prizemlje) u Puračiću, njih 12 (dvanaest), su usljed obilnih padavina poplavljenе, te je za sanaciju istih Federalno ministarstvo za raseljena lica i izbjeglice Sarajevo doniralo materijal za renoviranje istih. Pitanje statusa stambenih jedinica će se u narednom periodu rješavati postepeno po implementaciji projekta „Zatvaranje kolektivnih centara i alternativnog smještaja putem osiguranja javnih stambenih rješenja“ – Ceb II. Implementacijom projekta stvorit će se uslovi da se privremeni korisnici mogu iseliti kako bi se na taj način stekla i zvanična mogućnost izvršenja obaveze zatvaranja kolektivnih centara.

U odabiru korisnika CEB II projekta, prvo je radila „Komisija za identifikaciju i procjenu potencijalnih ili mogućih korisnika Projekta CEB II“, a poslije je to verificirala Komisija za verifikaciju. Komisija za identifikaciju i procjenu potencijalnih ili mogućih korisnika Projekta CEB II, u čijem sastavu su bili predsjednik komisije za identifikaciju – službenik općine Lukavac, članovi komisije socijalni radnik JU Centra za socijalni rad Lukavac, predstavnik Federalnog ministarstva za raseljena lica i izbjeglice, predstavnik Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona i predstavnik UNHCR-a kao posmatrač.

Zadatak Komisije za identifikaciju bio je da se formira dokumentacija za svaku porodicu koju je detaljno pregledala na 4 (četiri) sastanka i na kraju formirala listu od 60 porodica ili 154 lica. Komisija je o načinu rada usvojila Poslovnik o radu komisije za identifikaciju i procjenu korisnika Projekta CEB II. U radu oko prikupljanja dokumentacije koristila je u primjeni nekoliko akata:

1. Memorandum o razumijevanju između Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine i Visokog komesarijata UN za izbjeglice (UNHCR),

2. Procedure za rad Komisije za identifikaciju i verifikaciju korisnika stambenog zbrinjavanja u okviru Projekta „Zatvaranje kolektivnih centara i alternativnih smještaja pružanjem javnih stambenih rješenja – CEB II,
3. Kriteriji UNHCR-a za verifikaciju korisnika.

Komisija za verifikaciju korisnika za Projekat – CEB II „Zatvaranje kolektivnih centara i alternativnih smještaja putem obezbjeđenja javnih stambenih rješenja“ za općinu Lukavac, u čijem sastavu su bili predstavnik Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine, predstavnik federalnog ministarstva raseljenih lica i izbjeglica, predstavnik Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona, predstavnik općine Lukavac koji je voditelj CEB II projekta i predstavnik CRS u svojstvu posmatrača.

Komisija je o načinu rada usvojila Poslovnik o radu komisije za identifikaciju i procjenu korisnika Projekta CEB II. Prekontrolisala je uloženu dokumentaciju svih predmeta i verificirala predloženu listu od 60 porodica ili 154 lica.

Prema ovom Projektu – CEB II, sve općine koje realiziraju ovaj projekat su u obavezi da učestvuju u izgradnji stanova socijalnog stanovanja sa 20 % od ukupne vrijednosti projekta.

Ova obaveza općine Lukavac odnosi se na:

- izdavanje dozvola,
- nadzor nad izvođenjem radova,
- obezbjeđenje zemljišta,
- pripremu zemljišta za izgradnju, priključke na vodovodnu i kanalizacionu mrežu i na centralno grijanje,
- izgradnja prilaznih puteva i
- stručni trening za korisnike i izbjeglice.

Prema ovom Projektu obaveza općine Lukavac je donošenje Odluke o osnivanju, upravljanju, raspolaganju i korištenju stambenog fonda uz primjenu principa socijalnog stanovanja. Ova Odluka je donesena od strane Općinskog vijeća Lukavac na 28. redovnoj sjednici koja je održana dana 28.05.2015. godine, te je objavljena u „Službenom glasniku općine Lukavac“, broj: 6/15. Primjerak Odluke Služba je dostavila Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice BiH. Općina Lukavac je na preporuku CRS formirala tim koji u saradnji sa ovom organizacijom radi na implementaciji ovog projekta.

U daljim aktivnostima, prema uputama nadležnog Federalnog ministarstva za raseljena lica i izbjeglice, ova Služba je pripremila:

- Odluku o stambenom zbrinjavanju korisnika kolektivnih vidova smještaja kroz implementaciju projekta „Zatvaranje kolektivnih centara i alternativnog smještaja putem osiguranja javnih stambenih rješenja“, koja je usvojena na sjednici Općinskog vijeća Lukavac održanoj dana 30.03.2017. godine, te objavljena u „Službenom glasniku općine Lukavac“, broj: 4/17,
- Odluku o kriterijima, uslovima i postupku ostvarivanja prava na subvencioniranje najamnine za stan u stanovima namijenjenim za neprofitno-socijalno stanovanje, koja je usvojena na sjednici Općinskog vijeća Lukavac održanoj dana 30.10.2018. godine, te objavljena u „Službenom glasniku općine Lukavac“, broj: 10/18,
- Odluku o visini najamnine za stambene jedinice namijenjene za socijalno – neprofitno stanovanje kroz implementaciju projekta „Zatvaranje kolektivnih centara i alternativnog smještaja putem osiguranja javnih stambenih rješenja“ – Ceb II, koja je usvojena na sjednici Općinskog vijeća Lukavac održanoj dana 30.10.2018. godine, te objavljena u „Službenom glasniku općine Lukavac“, broj: 10/18).

Nakon što su ispunjeni svi uslovi vezani za realizaciju ovog projekta, dana 18.07.2017. godine u Sarajevu je i zvanično potpisan Sporazum od strane federalnog ministra za raseljena lica i izbjeglice, predstavnika kantonalnog ministarstva i Općinskog načelnika općine Lukavac.

Sastavni dio ovog Sporazuma je i pregled svih troškova za predmetni podprojekat, prema kojem općina Lukavac u projektu vrijednom 2.095.745,00 eura učestvuje sa 431.300,00 eura, i to:

- vrijednost zemljišta po procjeni sudskog vještaka građevinske struke.....103.000,00 eura,

- izdavanje dozvola.....61.500,00 eura,
- priprema zemljišta.....55.000,00 eura,
- nadzor nad izvođenjem radova.....15.000,00 eura,
- urbana infrastruktura.....136.800,00 eura,
- namještaj za domaćinstva.....60.000,00 eura.

Prema odredbama Sporazuma prva obaveza općine Lukavac je propisivanje urbanističko – tehničkih uslova za izradu projekta izgradnje zgrade i izdavanje urbanističke saglasnosti, što je u nadležnosti općinske službe za poslove prostornog uređenja i urbanizma. U realizaciji ove obaveze, Služba za upravu, društvene djelatnosti, mlade i boračko – invalidsku zaštitu općine Lukavac podnijela je zahtjev za izdavanje urbanističke saglasnosti. Urađen je idejni projekat zgrade, izdata je urbanistička saglasnost, urađen glavni projekat i u toku je postupak revizije istog. Po okončanju ovog postupka, izvršit će se izbor najpovoljnijeg ponuđača za izgradnju zgrade kolektivnog stanovanja.

Isto tako, općina Lukavac je učesnik u realizaciji projekta BiH 6 - Regionalni stambeni program koji podrazumijeva izgradnju zgrade kolektivnog stanovanja sa 9 (devet) stambenih jedinica za smještaj raseljenih lica koja žive u neuslovnim stambenim objektima. Što se tiče realizacije ovog projekta, u toku je izrada idejnog projekta od strane A.D. Projekt Banja Luka, kojeg finansira općina Lukavac. Po izradi idejnog projekta pokrenut će se postupak izdavanja urbanističke saglasnosti, izrada glavnog projekta itd.

Ministarstvo za obnovu, razvoj i povratak Tuzlanskog kantona je pokrenulo aktivnosti da se svim raseljenim porodicama, koje imaju pravo na alternativni smještaj, a privremeno borave u kolektivnim centrima, koji su izgrađeni donatorskim sredstvima od strane Vlade Holandije, prizna subvencija za potrošnju električne energije, i to za cijelu godinu u iznosu od 25,00 KM / mjesečno, po novoj Odluci Vlade Tuzlansko kantona iz 2018. godine. Na taj način subvenciju trenutno koristi 25 porodica:

- 11 porodica iz naselja Malinjak – Turija,
- 5 porodica iz naselja Huskići i
- 9 porodica iz naselja Puračić.

U vezi ostvarivanja prava na zdravstvenu zaštitu, raseljena lica koja ne mogu ostvariti zdravstvenu zaštitu po nekom drugom osnovu, ovo pravo mogu ostvariti u statusu raseljenog lica. Ukupan broj prijava i odjava se stalno mijenjao (neki su ostvarili pravo na zdravstveno osiguranje preko penzije, Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih porodica, Službe za zapošljavanje ili su se zaposlili), tako da stanje na dan 12.09.2019. godine iznosi 50 prijava zdravstvenog osiguranja za 79 raseljenih lica.

Obrađivač:

POMOĆNIK OPĆINSKOG NAČELNIKA  
Kasumović Emir, dipl. pravnik

OPĆINSKI NAČELNIK  
Dr.sci. Edin Delić

D o s t a v i t i:

1. Općinsko vijeće,
2. Evidencija,
3. a/a.