

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Tuzlanski kanton
OPĆINA LUKAVAC



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
Тузлански кантон
ОПТИНА ЛУКАВАЦ

Općinsko pravobranilaštvo

- PRIJEDLOG-

Pravilnik
o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji
Općinskog pravobranilaštva Lukavac

OBRADIVAČ: Općinsko pravobranilaštvo

RAZMATRA: Općinsko vijeće

Lukavac, mart 2018. godine

Na osnovu člana 40 i 46 a u vezi sa članom 23 i 34 Zakona o pravobranilaštvu (Sl. novine TK br. 4/04, 5/08, 2/14, 4/18), člana 74 u vezi sa članom 66 Zakona o državnoj službi u FBiH (Sl. novine FBiH br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12), članom 69 Zakona o državnoj službi u TK (Sl. novine TK broj : 7/17) Općinski pravobranilac uz saglasnost Općinskog vijeća Lukavac, donosi;

Pravilnik
o izmjenama i dopunama
Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Općinskog pravobranilaštva Lukavac

Član 1

U Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Općinskog pravobranilaštva Lukavac br. OP- 177/06 od 14.11.2006. god., na koji je Općinsko vijeće Lukavac Zaključkom br:01-02-429-4/07 od 06.03.2007. god. dalo saglasnost , u daljem tekstu Pravilnika, u članu 4 stav1 tačka 1.1. podtačka c) mijenja se i glasi;

„Za Općinskog pravobranioca može biti imenovana osoba koja je državljanin Bosne i Hercegovine, koja ima visoku stručnu spremu-VII stupanj, odnosno visoku naobrazbu prvog, drugog i trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja koji se vrednuje sa najmanje 240 ECTS – pravne struke, položen pravosudni ispit i iskustvo u radu na poslovima zastupanja pred sudom, odnosno imovinsko-pravnim poslovima u trajanju najmanje tri godine nakon položenog pravosudnog ispita, koji je radeći na tim poslovima stekao visok ugled pravnog stručnjaka i koji posjeduje najviše moralne osobine za obavljanje službe pravobranioca“.

U istom članu Pravilnika tačka 1.2. pod podtačka c) mijenja se i glasi,

„Za zamjenika općinskog pravobranioca može biti imenovana osoba koja je državljanin Bosne i Hercegovine, koja ima visoku stručnu spremu-VII stupanj, odnosno visoku naobrazbu prvog, drugog i trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja koji se vrednuje sa najmanje 240 ECTS – pravne struke, položen pravosudni ispit i iskustvo u radu na poslovima zastupanja pred sudom, odnosno imovinsko-pravnim poslovima u trajanju najmanje tri godine nakon položenog pravosudnog ispita, koji je radeći na tim poslovima stekao visok ugled pravnog stručnjaka i koji posjeduje najviše moralne osobine za obavljanje službe pravobranioca“.

Član 2

U članu 4 Pravilnika stav 2 tačka 2.2. mijenja se i glasi;
“ Viši samostalni referent u izvršnom postupku”

- a) Opis poslova:
 - vrši prijem, i formira predmete u izvršnim postupcima
 - vođenje službene evidencije, ažuriranje činjenica iz tih evidencija
 - prikuplja podatke potrebne za postupanje i dostavu podataka u izvršnom postupku, i postupa u predmetima u izvršnom postupku
 - obavlja poslove kancelariskog i arhivskog poslovanja
 - izvršava i druge poslove po nalogu Pravobranioca za koje se ukaže potreba

- b) Vrsta djelatnosti: dopunski poslovi osnovne djelatnosti

- c) Grupa poslova; administrativno-tehnički poslovi

- d) Status; namještenik
- e) Uslovi: VI stepen stručne spreme, pravni ili drugi društveni smjer, položen stručni ispit za rad u organu uprave najmanje 12 mjeseci radnog staža u struci nakon završenog VI stepena stručne spreme.
- f) složeni poslovi
- e) broj izvršilaca ; 1 (jedan)

Član 3

Ova izmjena i dopuna Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Općinskog pravobranilaštva stupa na snagu danom donošenja a objaviće se u "Sl. Glasniku općine Lukavac".

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Tuzlanski Kanton
Općina Lukavac
Općinsko pravobranilaštvo
Broj: Op- 21/18
Datum, 27.03.2018. god.

OPĆINSKI PRAVOBRANILAC

Jasminka Smajlović, dipl. pravnik

Općinsko vijeće Lukavac, na sjednici _____ održanoj dana _____
dalo je saglasnost na Izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji
Općinskog pravobranilaštva Lukavac.

Broj: _____
Lukavac, _____ 2018. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA

Mehmed Suljić, dipl. ing.

O b r a z l o ž e n j e
prijedloga Izmjena i dopuna Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji
Općinskog pravobranilaštva Lukavac

I - Pravni osnov

Pravni osnov za donošenje izmjena i dopuna Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Općinskog pravobranilaštva temelji se na Zakonom o pravobranilaštvu (Sl. novine TK br. 4/04, 5/08, 2/14, 4/18), Zakonu o državnoj službi u FBiH (Sl. novine FBiH br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06 i 04/12), Zakonu državnoj službi u Tuzlanskom kantonu (Sl. novine TK br. 7/17).

II – Razlozi za donošenje Odluke

Potreba donošenja izmjena i dopuna Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji je uzrokovana prvenstveno povećanjem predmeta a što je evidentno iz posljednjeg izvještaja za period 01.01.2016. godine do 31.12.2016. godine, te zadataka koji se postavljaju pred ovo Pravobranilaštvo kako u vidu obima i složenosti poslova zastupanja Općine Lukavac u postupcima koji se vode pred sudovima i drugim organima, tako i u povećanom obimu ostalih poslova iz nadležnosti pravobranilaštva.

Napomene radi, Općinsko vijeće Lukavac Zaključkom broj; 01-02-519-6/16 od 01.04.2016. god., kojim je usvojen Izvještaj o radu Općinskog pravobranilaštva iz 2015 god., prepoznalo je težinu poslova koje obavlja Općinsko pravobranilaštvo i dalo sugestiju da se Općinsko pravobranilaštvo kadrovski ojača.

Odlukom o osnivanju Općinskog pravobranilaštva Lukavac broj; 01-02-203/07 od 02.07.2007. god., propisano je da stručne i administrativno tehničke poslove obavlja određeni broj službenika i namještenika. Unutrašnju organizaciju Općinskog pravobranilaštva utvrđuje Općinski pravobranilac Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji na koju saglasnost daje Općinsko vijeće. Članom 33. Zakona o pravobranilaštvu, propisano je da stručne i administrativno-tehničke poslove vrše državni službenici i namještenici.

Pored navedenog, potreba donošenja izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Općinskog pravobranilaštva Lukavac može se definisati i u velikom broju predmeta u izvršnom postupku iz ranijih godina koji je sada u radu pred nadležnim Općinskim sudom u Lukavcu, pa je potrebno preduzeti niz aktivnosti u cilju uređenja prijedloga, jer su prijedlozi podnešeni prije desetak i više godina koje sud svojim zaključkom traži uređenje prijedloga za izvršenje (u pogledu adrese izvršenika, brojeva računa, pokretne i nepokretne imovine idr.) i postupanje u izvršnom postupku. U odnosu na raniji Pravilnik, ovom izmjenom i dopunom Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Općinskog pravobranilaštva Lukavac ne povećava se broj sistematizovanih radnih mjesta.

Lukavac, 27. mart 2018. godine

OBRAĐIVAČ

Općinsko pravobranilaštvo Lukavac
Općinski pravobranilac

Jasminka Smajlović, dipl. pravnik

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Tuzlanski kanton
OPĆINA LUKAVAC



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
Тузлански кантон
ОПТИНА ЛУКАВАЦ

Općinsko pravobranilaštvo

I Z V J E Š T A J

o radu Općinskog pravobranilaštva za 2017.godinu

OBRAĐIVAČ: Općinsko pravobranilaštvo

RAZMATRA: Općinsko vijeće

Lukavac, mart 2018.godine

U skladu sa članom 35 a u vezi sa članom 40 Zakona o pravobranilaštvu (Sl. novine TK br. 4/04, 5/08, 4/18), Općinsko pravobranilaštvo , podnosi;

I Z V J E Š T A J

O RADU OPĆINSKOG PRAVOBRANILAŠTVA ZA 2017.GODINU

U skladu sa Zakonom o pravobranilaštvu i Odlukama Općinskog vijeća, Općinsko pravobranilaštvo Lukavac podnosi Općinskom vijeću Izvještaj o radu za 2017. godinu.

Pravobranilaštvo je poseban i samostalan organ čiji je domen poslova određen Zakonom o pravobranilaštvu ("Sl. novine TK, br.4/04, 5/08, 2/14, 4/18") i drugim zakonima i podzakonskim propisima.

Općinsko pravobranilaštvo svoju funkciju vrši samostalno u skladu sa Ustavom, a na osnovu zakona, drugih propisa i općih akata.

Funkciju Općinskog pravobranilaštva vrši Općinski pravobranilac i njegov zamjenik. Sredstva za rad Općinskog pravobranilaštva se osiguravaju u budžetu općine Lukavac.

Vršeci funkciju i zadatke utvrđene navedenim propisima, pravobranilaštvo je u 2017.godini pred sudovima, organima uprave i drugim državnim organima, preduzimalo pravne radnje i koristilo pravna sredstva radi zaštite imovine i imovinskih interesa Općine Lukavac.

Odredbama Zakona o pravobranilaštvu TK, Pravobranilaštvo je ovlašteno da preduzima pravne radnje radi zaštite imovine i imovinskih interesa pravnih lica, čiji je osnivača općina, ukoliko je to predviđeno aktom o osnivanju tih pravnih lica. Nadalje, Pravobranilaštvo je ovlašteno da se kao umještač ili zainteresovano lice pridružuje na strani pravnih lica čiji je osnivač općina u parničnim i upravnim postupcima radi zaštite imovini i imovinskih interesa osnivača.

Pravobranilačka funkcija predstavlja ovlaštenje za zastupanje općine u ostvarivanju zaštite njegovih imovinskih prava i interesa. U tom smislu, Pravobranilaštvo nastupa kao zakonski zastupnik općine, općinskih organa i drugih subjekata prava određenih zakonom u postupcima pred sudovima, organima uprave i drugim nadležnim organima, kada općina, odnosno njeni organi u tim postupcima imaju svojstvo stranke, o čijim imovinskim pravima i interesima odlučuje u određenom postupku. Dakle u svim tim postupcima, Općinu kao stranku može zastupati samo Pravobranilaštvo, kao poseban organ općine, na osnovu Zakona o pravobranilaštvu. Zbog ove činjenice nosioci izvršne ili zakonodavne vlasti, pa čak ni predstavnici tih najviših gradskih organa u konkretnim postupcima nebi mogli preduzimati radnje zastupanja općine, već zastupanje može vršiti samo Pravobranilaštvo kao zakonski određen zastupnik općine.

Da bih Pravobranilaštvo moglo udovoljiti navedenim poslovima i zadacima u radu Pravobranilaštva potrebno je obezbjediti pravilno i zakonito unutrašnje poslovanje Pravobranilaštva koje obuhvata vršenje administrativnih, upravnih, finasijskih, i tehničkih poslova.

Poslovi uprave u Pravobranilaštvu su oni poslovi kojima se obezbjeđuju potrebni uslovi za pravilan rad i poslovanje pravobranilaštva a naročito poslovi rukovođenja i organizovanja rada u Pravobranilaštvu, staranje da se poslovi zadaci vrše uredno i blagovremeno, obezbjeđenje materijalno - tehničkog poslovanja, obavljanje poslova u vezi radnih odnosa zaposlenih, poslovi statistike, obezbjeđivanje stručnog osposobljavanja i usavršavanje zaposlenih, kao i vršenje drugih poslova određenih propisima. Poslovima uprave rukovodi Pravobranilac.

Administrativno-tehnički i računovodstveno-materijalni poslovi u Pravobranilaštvu obavljaju se u pisarnici pravobranilaštva a obuhvataju poslove postupanja sa pismenima, vođenje upisnika, pomoćnih knjiga i evidencija, poslovi nabavke materijalno-tehničkih sredstava za rad Pravobranilaštva kao i poslovi arhiviranja i vođenja evidencije o arhiviranim predmetima.

Radi sveobuhvatnijeg upoznavanja sa sadržajem rada Pravobranilaštva, kao zakonskog zastupnika općine, prikazujemo domen rada Pravobranilašta koji se ogleda usljedećim aktvnostima:

- zastupanje općine Lukavac
- davanje obaveznih pravnih mišljenja u vezi donošenja akata kojima se uređuju imovinsko pravni odnosi pred organima uprave kada je to zakonom previđeno kao i prilikom zaključivanja ugovora o raspolaganju nekretnama ili pokretnim stvarima u vlasništvu općine
- pružanje stručne pravne pomoći organima, službama, ustanovama i drugim pravnim osobama čiji je osnivač općina, kada je u pitanju rješavanje imovinsko-pravnih pitanja.
- ovjeri zaključenih ugovora o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo(kada je u pitanju prodaja stanova nosiocima stanarskih prava a stanovi su u vlasništvu općine, privatiziranih preduzeća ili se radi o situacijama kada općina vrši prodaju stanova nepoznatog vlasnika a sve u skladu sa odredbama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo u FBiH.

Sve navedene segmente rada Pravobranilaštva ovlaštena lica vršila su neposrednim pristupanjem na ročišta kod redovnih sudova, organa uprave, ili drugih državnih organa te sačinjavanjem i podnošenjem odgovarajućih akata.

Navedene aktivnosti Pravobranilaštava i pismena koja se zaprime ili nastanu u radu pravobranilaštva upisuju se i evidentiraju u odgovarajućim upisnicima i pomoćnim knjigama u skladu sa odredbama Pravilnika o poslovanju i vođenju evidencije u Pravobranilaštvu koje je propisao Ministar pravde TK (Sl novine TK br. 8/98).

Upisnici služe za upisivanje pismena, kojima se u Pravobranilaštvu osniva određeni predmet, evidentira tok postupka i pojednie radnje obavljene u toku postupka.

Pomoćne knjige služe za evidentiranje podataka na osnovu kojih se može brže i lakše pronaći pojedina pismena kao i za upisivanje dopunskih i drugih podataka koji se ne evidentirajau u upisnicima.

Pravobranilaštvo vodi sljedeće upisnike po oblastima rada a koja imaju sljedeće oznake:

“P” – zavode se svi predmeti u kojima Općinsko pravobranilaštvo zastupa stranku u parničnom postupku u svojstvu tužitelja, tuženog ili umješaka, u vanparničnom postupku u svojstvu predlagača ili protivnika i u krivičnom postupku povodom postavljenog imovinsko-pravnog zahtjeva.

“ U ” – zavode se predmeti u upravnom postupku u kojima Općinsko pravobranilaštvo zastupa stranku.

“ Us “ zavode se predmeti u upravnom sporu, u kojima Općinsko pravobranilaštvo zastupa stranku.

“ I “ zavode se predmeti u kojima Općinsko pravobranilaštvo zastupa stranku u izvršnom postupku u svojstvu tražioca izvršenja, izvršenika ili učesnika u postupku.

“ M “ – zavode se zahtjevi organa i pravnih lica koje ovopravobranilaštvo zastupa radi davanja pravnog mišljenja i pružanja druge pravne pomoći u vezi sa zaključivanjem imovinsko pravnih ugovora.

“ Op“ poslovi uprave u Općinskom pravobranilaštvu (organizacioni poslovi , opća upustva, statistika, izvještaji, finasijsko-materijalno poslovanje)

“SU” za predmete potvrde ugovora o prodaji stanova

“ Pn “ zavode se predmeti prethodnog sporazumjevanja povodom zahtjeva stranaka za naknadu štete od organa i pravnih lica koje zastupa Pravobranilaštvo.

“ Ei “ zavode se predmeti sa elementom inostranosti

„R“ upisuju se pismena koja se ne upisuju ni u jedan upisnik i pogrešno dostavljena pismena upisnik za ostale predmete.

Na ovom mjestu želimo istaći da je, za bilo koju pravnu radnju koju Pravobranilaštvo namjerava preduzeti pred sudom ili organom uprave (kao npr. podnošenje tužbi, sačinjavanje odgovora na tužbe, ulaganje redovnih i vanrednih pravnih lijekova protiv sudskih odluka i upravnih akata, podnošenje prijedloga za izvršenje sudskih odluka te drugih podneske te drugih podnesaka u u izvršnom postupku, postavljanje imovinsko pravnih zahtjeva u krivičnim postupcima, iniciranje pokretanja upravnih postupaka (pokretanje upravnih sporova) potrebno je obaviti sveobuhvatnu i kvalitetnu pripremu.

Pripremne radnje za podnošenje tužbi ili prisustvo na ročištima zahtijeva saradnju Pravobranilaštva i Službi za upravu općine Lukavac radi pribavljanja potrebnih informacijama, izjašnjenja, odgovora, i dokumentacija koja se namjerava upotrijebiti kao dokaz u u postupku pred sudom ili organom uprave sprječava se odlaganje ročišta a što u konačnici ima za cilj da se skraćuje vrijeme trajanja sudskih i upravnih postupaka, kao i visina troškova postupaka.

- Davanje obaveznih pravnih mišljenja-

U skladu sa odredbama člana 14 i 15 Zakona o pravobranilaštvu TK Pravobranilatvo je u obavezi davati pravna mišljenja kada se radi o postupcima donošenja akata

kojima se uređuju imovinsko pravni odnos i u postupcima koji se vode pred organima uprave ili u situacijama kada nadležni organ raspolaže imovinom općine (nepokretnom i pokretnom). Kada nadležni organ raspolaže sa nepokretnom imovinom općine (kao npr u slučaju kupoprodaje, zamjen, davanje stvari u zakup, prijenosu prava korištenja stvari, ugovora o udruživanja sredstava radi građenja, kao i u drugim situacijama kada se pribavljaju stvari ili se raspolaže stvarima u vlasništvu općine, Prvobranilaštvo je u obavezi dati mišljenje u situacijama kada je predmet ugovora stvar ili pravo čija vrijednost prelazi iznos od 2.000,00KM ili ako se vrijednost ugovora iskazuje u mjesečnim iznosima u visini preko 500,00 KM.

U vrijeme podnošenja Izvještaja o radu, a vezano za naprijed navedeno, stupile su na snagu Izmjene i dopune Zakona o pravobranilaštvu (Sl. novine TK broj; 4/18), i dodat je novi stav, da se ne pribavlja pravno mišljenje za ugovore za koje je proveden postupak temeljem Zakona o javnim nabavkama (Sl. Glasnik BiH broj;39/14).

- Poslovi ovjere kupoprodajne cijne stana u postupcima prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo

Odredbama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo u FBiH (Sl novine FBiH br, 27/97, 11/98, 22/99, 7/00, 32/01, 61/01, 15/02, 54/04, 36/06, 51/07 i 72/08), Općina je stvarno nadležna da vrši prodaju stanova u svom vlasništvu licima koja imaju svojstvo nosioca stanarskog prava, da vrši prodaju stanova nosiocima stanarskog prava, na stanovima čiji su raniji nosioci prava raspolaganja privatizirana preduzeća kao i da vrši prodaju stanova nosiocima stanarskih prava na stanovima čiji je vlasnik nepoznat. U smislu odredbe člana 29. navednog Zakona prodavatelj stana dužan je da ugovor o prodaji stana dostavi na potvrdu nadležnom pravobranilaštvu u roku od 30 / trideset/ dana od dana zaključenja ugovora.

Zadatak Pravobranitelja je da nakon prijema Ugovora o prodaji stana izvrši provjeru obračuna i visine cijene stana. Ukolko je cijena stana pravilno obračunata Pravobranilaštvo vrši ovjeru ugovora o prodaji stana. Kupoprodajna cijena stanova utvrđuje se u ugovorima o prodaji stanova nosiocima stanarskih prava na kojim a postoji starasko pravo. Elementi koji utiču na visinu cijene stana i način obračuna cijene stana utvrđeni su Zakonom o prodaji stanova na kojima postoji starsko pravo. Obračun cijene vrši ovlašteni uposlenik Službe za boračko-invalidsku zaštitu, stambene poslove i povratak općine.

Osim nadležnosti iz djelokruga rada Pravobranilaštva iz Zakona o pravobranilaštvu, nadležnost Pravobranilaštva je predviđena I drugim zakonima kao što su Zakon o eksproprijaciji (Sl. Novine FBiH br. 70/07, 36/16), Zakon o stvarnim pravima (Sl. Novne FBiH br 66/13, 100/14)., i drugi specijalni propisi koji rugulišu određenu pravnu oblast.

Općinsko pravobranilaštvo preduzima mjere i pravna sredstva radi pravne zaštite imovine I imovinskih interesa pred sudovima, u parničnim, vanparničnim, izvršnim, stečajnim, likvidacionim kao I drugim postupcima pred nadležnim organima.

Općinsko pravobranilaštvo je u 2017. godine zaprimilo u rad ukupno 4.225 akata.

U ostvarivanju svojih funkcija i zadataka utvrđenih Zakonom o Pravobranilaštvu i Programom rada, Pravobranilaštvo općine Lukavac, u toku 2017.godine imalo je u radu 334 parničnih

predmeta iz ranijih godina i 42 parnična predmeta zaprimljena u toku 2017.godine dakle ukupno 376 parničnih predmeta.

Od novozaprimljena 42 parnična predmeta u 2017.godini općina je tužitelj u 12 predmeta a 30 predmeta je tuženi a pravni osnov su razni dugovi koje blagovremeno nisu izvršavali tuženi prema općini Lukavac.

U ostalim novozaprimljenim parničnim predmetima u toku 2017.god. , dakle u 30 predmeta općina je tužena za naknadu materijalne i nematerijalne štete, kao i po osnovu duga.

U 2017 godini riješena su 3 parnična predmeta.

Iz ranijeg perioda okončano je 11 parnica.

Općinski pravobranilac iako samostalno obavlja svoju funkciju, okončanje predmeta je u ovisnosti od rada suda, Pravobranilaštvo zastupa Općinu kao stranku u postupku,u svojstvu tužitelja, tuženog, umješaka u postupku.

Pravobranilaštvo je u toku 2017.godine zastupalo pred sudovima Općinu i njene organe na 239 rasprava dakle na svaku raspravu se pravovremeno pristupilo.

Od naprijed navedenih parničnih postupaka po žalbi pred Kantonalnim sudom kao drugostepenim sudom ukupno je 7 predmeta, pred Vrhovnim sudom F BiH po vanrednim pravnim lijekovima nalazi se 1 predmet na odlučivanju a pred Ustavnim sudom FBiH po apelacijama na odlučivanju su 9 predmeta i ti postupci su u toku.

Na osnovu podnesenih tužbenih zahtjeva, tužitelji od tužene Općine Lukavac potražuju novčana sredstva po raznim osnovama, s tim da se nemože iskazati ukupna vrijednost spora zbog činjenice, da tek nakon provedenog postupka i nalaza vještaka precizira se tužbeni zahtjev po visini spora pa ukupna potraživanja protiv Općine Lukavac je vrlo teško iskazati, a ako bi se i iskazala novčana vrijednost ne bi bila precizna i tačna. Naime, stranke u fazi pripremnog ročišta mogu zadržavati pravo da uredite tužbeni zahtjev po nalazu vještaka kojeg predlože na pripremnom ročištu.

Analizom ukupnog broja okončanih predmeta u sudskim i upravnim postupcima u toku 2017 godine u kojima se Pravobranilaštvo pojavljuje u ulozi stranke u postupku možemo zaključiti da navedeni organi nisu pokazali visok stepen ažurnosti u rješavanju predmeta iz svoje nadležnosti. Od aktivnosti navedenih organa u rješavanju predmeta direktno ovise rezultati rada Pravobranilaštva. Navedni organi rukovode postupcima i određuju redoslijed odvijanja pojedinih radnji u postupcima koji se pred njima vode. Sudski ili organi uprave svojim radnjama (dostavljanjem podnesaka, zakazivanjem ročišta, izradom odluka, odlučivanjem po pravnim lijekovima i sl.) određuju dužinu trajanja postupka. U svim sudskim i upravnim postupcima Pravobranilaštvo ima položaj stranke i zakonskog zastupnika općine. Pravobranilaštvo kao stranka u postupcima, nemože uticati na tok i dužinu trajanja postupka s obzirom da postupcima rukovode i upravljaju sudski ili organi uprave. Mogućnost Pravobranilaštva da utiče na tok i dužinu trajanja postupka dosta je ograničena. Pravobranilaštvo ima mogućnost da putem

podnesaka- urgencija traži ubrzanje postupka, što u slučaju dužeg trajanja postupka, u zavisnosti od prirode postupka redovno i čini.

Moramo istaći i činjenicu da i pored reforme procesnih zakona u građanskoj oblasti koja je imala za cilj da se ubrza vođenje prvostepenih postupaka pred redovnim sudovima (da se postupak provede na dva ročišta i to na pripremnom ročištu i ročištu za glavnu raspravu) provedena reforma ipak nije dovela do bržeg okončanja prvostepenih postupaka. Na dužinu trajanja postupaka poseban uticaj ima izvođenje dokaza vještačenjem. Rijetki su slučajevi da u parničnim postupcima stranke ne predlažu izvođenje dokaza putem vještaka različitih struka u ovisnosti od prirode spora pa se tako najčešće koriste usluge vještaka geometara, građevinske struke, geologa, medicinske struke, rudrske, saobraćajne, finasijske, poljoprivredne, hidrologa. Najčešće se radi o vrlo kompleksnim vještačenjima koja iziskuju potrebno vrijeme radi izrade nalaza i mišljenja vještaka. Na dužinu trajanja postupka utiču i postupci po redovnim pravnim lijekovima koji dugo traju, što je posebno izraženo u drugostepenom parničnom postupku a tako i u upravnim sprovodima, što u konačnici utiče broj predmeta iz ranijih godina. Posebno ističemo povećanu potrebu ažurnosti suda u izvršnim postupcima obzirom da su rijetke situacije da osobe izgube parnicu ili im upravnim aktima budu nametnute obaveze dobrovoljnog izvršenja svojih obaveza zbog čega je potrebno u izvršnom postupku, prinudnim putem, pristupiti izvršenju sudskih odluka ili upravnih akata koji glase na novčano potraživanje.

U upravnim predmetima, koji se vode pred organima općine, postupci traju relativno duži period jer nisu česti slučajevi da se predmeti pravosnažno završavaju okončanjem prvostepenog postupka. I u ovim postupcima stranke često izjavljuju žalbe protiv prvostepenih upravnih akata odnosno pokreću upravne sporove protiv drugostepenih odluka što sprečava nastupanje pravosnažnih odluka organa uprave a samim time se i prolongira okončanje upravnih postupaka. Česta je pojava da u istoj pravnoj stvari drugostepeni organ, odnosno Kantonalni sud u Tuzli rješava u upravnim sporovima, predmete vraća na ponovni postupak, čak i u više navrata u jednom te istom slučaju, čak i različito odlučuju u sličnim stvarima, tako da i u ovoj oblasti rješavanja imamo različite stavove postupanja suda.

Općinski pravobranilac iako samostalno obavlja svoju funkciju, okončanje predmeta je u ovisnosti od rada suda, Pravobranilaštvo zastupa Općinu kao stranku u postupku, u svojstvu tužitelja, tuženog, umješaka u postupku.

U izvještajnom periodu Pravobranilaštvu su dostavljena 59 zahtjeva za pravna mišljenja, a na koja je Pravobranilaštvo pravovremeno postupilo.

Međutim, Pravobranilaštvo se u svom radu veoma često susreće sa problemima vezano za upućene Zahtjeve za pravno mišljenje od strane Imovinske službe zbog predhodno ne provedenog upravnog postupka i raspravljanja imovinsko-pravnih odnosa što i onako preopterećenom Pravobranilaštvu usporava rad obzirom da rezultati rada Pravobranilaštva su u ovisnom odnosu na blagovremeno i pravilno provedene upravne postupake od strane nadležnih Službi Općine.

U predmetima izvršnog postupka koji se najčešće odnose na neispunjenje ugovorenih obaveza, dospjelih potraživanja po raznim osnovima, u radu je bilo 8.720 izvršna predmeta, od toga iz ranijih godina ukupno 8.538 a u toku 2017.godine 182 novih izvršnih predmeta.

Od naprijed navedenog ukupnog broja, Općinsko pravobranilaštvo je pokrenulo 182 prijedloga za izvršenje protiv izvršenika pravnih i fizičkih lica i to za dugove po pravomoćnim i izvršnim rješenjima Službi a koja se odnose za naknadu za gradsko građevinsko zemljište, rentu, te ostale naknade koje pripadaju općinama u skladu sa Zakonom o pripadnosti javnih prihoda i ostalim zakonskim propisima.

Iz predhodnih godina riješeno je 1190 predmeta.

U 2017. godini po osnovu gradskog građevinskog zemljišta naplaćeno je 1.145.229,07 KM. akt Službe za budžet i finansije broj; 04-14-38-59/17 od 13.03.2018. god.

Evidentno je da dominiraju potraživanja Općine Lukavac za gradsko građevinsko zemljište, rente, pa čak nisu u rokovima isplaćene ni naknade u pojedinim predmetima za dodjeljeno zemljište, zbog čega je Pravobranilaštvo bilo u obavezi pokrenuti sudski postupak sa posebnom napomenom, da izdavanje Rješenja po naprijed navedenim obavezama i realizacija istih dakle, naplata je nadležnost Službi općine međutim, zbog zaostatka naplata iz svih ranijih godina te iz tekuće godine to je sve znatno otežalo rad Pravobranilaštva.

U radu Pravobranilaštva u 2017.godini bilo je 111 akata internog poslovanja Pravobranilaštva u odnosu prema Službama Općine te obraćanja drugim institucijama kao što su Ministarstva, Vlada kantona i Vlada F BiH, Visoko sudsko i tužilačko vijeće te sudovima po raznim osnovima, uredu Ombudsmena kao i ostalim institucijama.

U radu Pravobranilaštva u toku 2017.godine bilo je u radu 293 upravna predmeta iz ranijih godina i 29 novozaprimljenih predmeta u 2017.godini dakle ukupno u radu je bilo 322 predmeta te vrste.

Značajno je istaći da su postupci potpune eksproprijacije (Jale, Turije, Spreče) značajno povećali obim poslova Općinskom pravobranilaštvu i Službi za geodetske i imovinsko pravne poslove koja provodi upravni postupak. Zatim, nužno je istaći, da je JP Elektroprivreda Zavisno društvo „Rudnici“ Kreka d.o.o. Tuzla podnijela prijedloge za potpunu eksproprijaciju br. 01-261/17, 01-261/17, 01-263/17, 01-264/17 dana 31.12.2017. god. (predmet potpune eksproprijacije su nekretnine označene kao kč. 1455/5 zv. „Cerovi“, šuma 2 klase u površini 1.038 m², upisana u pl. Br.80 KO Šikulje, kč. Br. 1454/1, livada 3 klase u površini od 9.816 m², šuma 3 klase u površini od 933 m² upisana u pl. Br. 80 KO Šikulje, kč. Br. 1455/1 zv. „Cerovi“ šuma 2 klase u površini od 86.629 m², šuma 3 klase u površini od 57.317 m² upisana u pl. 80 KO Šikulje, i kč. br. 1456/ zv. „Cerovi“ livada 4 klase u površini od 24.429 m² upisana u pl. 80 KO Šikulje, radi razvoja rudarskih radova na dobijanju uglja u skladu sa odredbama Zakona o eksproprijaciji(Sl novine FBiH br. 70/07). Obzirom da ponuđena cijena od strane korisnika ekspropisane nepokretnosti nije bila u

skladu sa tržišnom cijenom, postupak će se nastaviti pred Službom za geodetske i imovinsko pravne poslove općine Lukavac u skladu sa ZE.

Ukupno u radu u Pravobranilaštvu općine Lukavac u toku 2017.godine bilo je 8698 predmeta iz svih naprijed navedenih oblasti, sa predmetima iz ranijih godina koji još nisu okončani.

II

ORGANIZACIJA PRAVOBRANILAŠTVA

Poslove pravobranilaštva vrši Općinsko pravobranilaštvo osnovano za teritoriju općine Lukavac, i to Općinski pravobranilac i jedan Zamjenik Općinskog pravobranilaca.

Općinsko vijeće Lukavac je i ranije svojim Zaključkom broj: 01-02-519-6/16 od 01.04.2016.god. dalo je sugestiju, da se zbog obima posla u narednom periodu Općinsko pravobranilaštvo kadrovski pojača, ali još uvijek se ovaj organ nije kadrovski popunjen na adekvatan način.

Sredstva za rad Općinskog pravobranilaštva obezbjeđena su budžetom općine Lukavac, a što je u skladu sa Odlukom o osnivanju Općinskog pravobranilaštva Lukavac.

OPĆINSKO PRAVOBRANILAŠTVO
OPĆINSKI PRAVOBRANILAC

Jasminka Smajlović, dipl.pravnik

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Tuzlanski kanton
OPĆINA LUKAVAC



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
Тузлански кантон
ОПТИНА ЛУКАВАЦ

Općinsko pravobranilaštvo

PROGRAM RADA
Općinskog pravobranilaštva za 2018.godinu

OBRAĐIVAČ: Općinsko pravobranilaštvo

RAZMATRA: Općinsko vijeće

Lukavac, mart 2018.godine

Na osnovu člana 8. i 35 Zakona o pravobranilaštvu (Sl. novine TK-a broj;4/04, 5/08, 2/14, 4/18) člana 7 Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Općinskog pravobranilaštva Lukavac, utvrđuje se

P R O G R A M R A D A

Općinskog pravobranilaštva Lukavac za 2018. godinu

U skladu sa članom 1. Zakona o pravobranilaštvu („Sl.novine TK-a, 4/04, 5/08, 2/14,4/18), Općinsko pravobranilaštvo Lukavac je poseban organ općine koji u skladu sa propisima preduzima određene mjere u svrhu pravne zaštite, imovine imovinskih interesa Općine.

Pravobranilaštvo je osnovano Odlukom Općinskog vijeća i obavlja i druge poslove određene zakonom te u skladu sa članom 2. naprijed citiranog Zakona svoju funkciju obavlja samostalno u skladu sa Ustavom, Zakonima, drugim propisima i općim aktima.

Pravobranilaštvo u skladu sa članom 8. Zakona o pravobranilaštvu obavlja poslove pravne zaštite, imovine i imovinskih interesa organa, službi te ustanova koje se finansiraju iz budžeta općine te pravnih osoba koje je osnovala Općina ali ako je to aktom o osnivanju predviđeno.

U skladu sa naprijed citiranim članovima Zakona o pravobranilaštvu Općinsko pravobranilaštvo za tekuću 2018.godinu svoj Program rada usklađuje sa svim obavezama, zadacima, nadležnostima u skladu sa svim relevantnim zakonskim propisima.

Ostvarujući svoju funkciju Pravobranilaštvo će posebno u ovoj godini staviti akcenat na kvalitetno i blagovremeno zastupanje u svim sudskim postupcima a što je jedna od bitnih funkcija općinskog pravobranilaštva . Osim zastupanja u parničnim postupcima, izvršnim postupcima, u upravnim sporovima, upravnim postupcima pred organima, stečajnim postupcima, krivičnim i drugim postupcima to će preduzimati i aktivnosti u praćenju svih predmeta kroz pismene urgencije na sudovima u svim izvršnim postupcima gdje je Općina tražilac izvršenja a kako je učinjeno ranije , u svim predmetima u toku 2018.godine radi brže naplate dugovanja od izvršenika a prvenstveno pravnih lica koji imaju veća dugovanja.

Takođe će se nastaviti sa preduzimanjem radnji u skladu sa Zakonom o parničnom postupku gdje je Općina Lukavac tužitelj radi bržeg rješavanja tih postupaka i naplate potraživanja koje ima Općina od tuženih, kao i učestvovanje u krivičnim postupcima gdje je Općina Lukavac oštećena a pred Kantonalnim sudom Tuzla sa postavljanjem imovinsko-pravnih zahtjeva.

Pravobranilaštvo će u izvršnim postupcima u skladu sa Zakonom o izvršnom postupku nastaviti i dalje podnositi prijedloge za izvršenje protiv izvršenika i to u što kraćem roku, članom 10. Zakona o pravobranilaštvu propisano je, da su organi i službe obavezni blagovremeno obavjestiti i dostaviti potrebnu dokumentaciju radi pokretanja ovakvih postupaka dakle predhodno provjeravanje činjeničnog stanja i provođenje upravnog postupka, posebno za dužnike za gradsko građevinsko zemljište nije u nadležnosti Pravobranilaštva pa će i podnošenje prijedloga za izvršenje ovisiti od nadležne Službe i potpunosti dokumentacije koju dostave.

Obzirom da je opće poznata činjenica da su i fizička lica kao vlasnici stanova, garaža i kuća u određenim zonama takođe obveznici plaćanja naknade za gradsko građevinsko zemljište, to će se ovo Pravobranilaštvo angažovati i dalje u 2018.godini na podnošenju prijedloga za izvršenje protiv svih fizičkih lica za naplatu duga za gradsko građevinsko zemljište, a sve nakon što odgovarajuća Služba dostavi potrebnu dokumentaciju.

U narednoj godini, obzirom da su se stekli uslovi kroz kontinuiran i planski rad Pravobranilaštva veći dio aktivnosti biti će usmjeren na naplatu potraživanja od dužnika obzirom da su dugovanja pravnih i fizičkih lica prema Općini znatno uvećana .Pri tome će biti korištena ovlaštenja i pravni instrumenti koje ima Pravobranilaštvo u odnosu na sud obzirom da su sudovi preopterećeni ogromnim brojem predmeta što usporava naplatu potraživanja Općine. Dakle evidentno je da je Pravobranilaštvo u brzini naplate dugovanja od dužnika u ovisnom odnosu od brzine rješavanja sporova na sudu, sa stalnim urgencijama i obraćanjima sudu uticati na brzinu okončanja sporova a sve s ciljem zaštite interesa općine. Općinski sud u Lukavcu preuzeo veliki broj predmeta od Općinskog suda u Tuzli, nužno je konstatovati da je značajan broj predmeta pogotovo kad je riječ o izvršnom postupku riješen.

Osim naprijed navedenih aktivnosti predviđene su i aktivnosti prema potrebama u određenim situacijama koje se odnose na dostavljanje izvještaja i informacija Općinskom vijeću te Općinskom načelniku kao i ukazivanje na eventualne negativne pojave i probleme koji se javljaju prilikom ostvarivanja pravne zaštite imovine i imovinskih interesa Općine.

Smatramo da u Programu rada za predstojeću godinu nije potrebno vršiti kvalifikaciju poslova i predmeta u smislu njihove prioritarnosti jednih na druge već po istima postupati tačno u skladu sa rokovima predviđenim Zakonom o pravobranilaštvu. Kada je u pitanju nezastupnička funkcija, dostavljanje pravnih mišljenja i ostale radnje preduzimat će se u skladu sa rokovima predviđenim Zakonom o pravobranilaštvu TK-a, te Zakonom o

obligacionim odnosima, Zakonom o upravnim sporovima i Zakonom o postupku pred Ustavim sudom F BiH vodeći računa prvenstveno o zastarnim rokovima prilikom podnošenja tužbi za naplatu potraživanja Općine Lukava te blagovremenosti dostavljanja žalbi, odgovora na žalbe itd.

U narednoj godini Pravobranilaštvo će po saznanjima a do kojih dođe uglavnom u postupcima pred sudom intenzivirati svoje aktivnosti prema Službama općine i to sa pokretanjem zahtjeva i obavještenja Imovinskoj službi u odnosu na saznanja za eventualno samovlasno zauzimanje zemljišta u državnoj svojini nekretnina vlasništvo Općine a sve s ciljem zaštite imovine Općine Lukavac a koje aktivnosti je Pravobranilaštvo sa obavještavanjem Imovinske službe provodilo i do sada.

Nužno je, istaći da je članom 371. stav 1. tačka 13. Zakona o stvarnim pravima („Sl. novine F BiH“, br. 66/13, 100/13) propisano da stupanjem na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o uzurpacijama („Sl. list SR BiH“, br. 6/78), te da to dodatno otežava rješavanje tog pravnog pitanja, obzirom da je ovo pravobranilaštvo obavezno na preduzimanje pravnih radnji u cilju povrata u posjed nekretnina koje su bespravno zauzela pravna ili fizička lica, ali nakon što Služba za geodetske i imovnsko pravne poslove dostavi egzaktno pokazatelje, odnosno, sačini zapisnik na navedene okolnosti vezano za identifikaciju predmetne parcele, zatim označavanje koja je površina zauzeta i druge relevantne činjenice koje upućuju na pravni osnov tužbenog zahtjeva. Općinsko pravobranilaštvo je svakako u svim predmetima naložilo primjenu pozitivnih zakonskih propisa i Službi za inspekcije jer preventivnim preduzimanjem svih zakonitih radnji iz nadležnosti inspekcije svakako bi fizička lica bila na izvjestan način spriječena da vrši bespravno zauzeće državne imovine (u većini slučajeva bespravno zauzeće je posljedica izgrađenih ograda oko stambenog objekta, izgradnja šupe, garaže idr. a iste su učinjene čak daleko ranije od stupanja na snagu Zakona o stvarnim pravima ali su zahtjevi podnešeni kasnije).

Pravobranilaštvo će i dalje i dalje dostavljati pravna mišljenja u skladu sa članom 15. i 16. Zakona o pravobranilaštvu nadležnim službama i organima. Obzirom, da je ovim Zakonom propisano da je Pravobranilaštvo dužno dati mišljenje u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva i relevantne dokumentacije a u naročito složenim slučajevima u roku od 30 dana, te kako je do sada bila praksa da se pravna mišljenja dostavljaju u znatno kraćem roku to će sa istom praksom i nastaviti radi poboljšanja rada organa te poštivanja načela ekonomičnosti u upravnim postupcima. Ovi poslovi se prvenstveno odnose na dostavljanje pravnog mišljenja prije zaključivanja Ugovora u smislu odredaba ZOO, a vezano za nadležnosti Pravobranilaštva u skladu sa Zakonom o pravobranilaštva.

Pravobranilaštvo će u 2018.godini nastaviti sa svojim zakonskim obavezama u odnosu na primjenu ZOO, kroz dostavljanje pravnih mišljenja, kako je naprijed navedeno ,osim ugovora kojima je prethodio proveden postupk Zakon o javnim nabavkama (SL novine FBiH br. 39/14).

Iz dosadašnjih Izvještaja Pravobranilaštva za posljednje četiri godine evidentno je da je u radu veliki broj parničnih i izvršnih predmeta iz ranijih godina. Obzirom da u tome jednu od najvažnijih funkcija ima Služba za budžet i finansije koja mora posvetiti posebnu pažnju kod dostavljanja i pripremanja dokumentacije Pravobranilaštvu sa kojom isto istupa pred Sudom. Ovo Pravobranilaštvo nastavit će sa aktivnostima u 2018.god. u smislu dostavljanja svih povratnih informacija i dokumenata Službi za budžet i finansije o dozvoljenih izvršenjima, odlukama Suda po kojima je izvršena naplata odnosno odlukama Suda po kojima je općina dužna izvršiti određene isplate svojim dužnicima.

Takođe će Pravobranilaštvo u toku 2018. god. nastaviti sa podnošenjem svih pravnih lijekova kako redovnih tako i vanrednih i apelacija pred Ustavnim sudom F BiH u svim sporovima protiv općine Lukavac kako bi se na maksimalan način zaštitio interes općine i onemogućile eventualne isplate zbog ne crpljenja svih pravnih lijekova.

Nužno je istaći da se članom 102 Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku (Službenim novine FBiH broj; 98/15), izmjenjen član 395 i određeno je da se „odredbe o troškovima parničnog postupka primjenjuju i na stranke koje zastupa pravobranilaštvo. U tom slučaju troškovi postupka obuhvaćaju i iznos koji bi se stranci priznao na ime nagrade advokatu“.

Dakle, posebno će se staviti akcenat na međusobnu saradnju i usklađivanje evidencija o dugovanjima i potraživanjima u odnosu na podatke sa kojima raspolaže Pravobranilaštvo i Služba za budžet i finansije a sve sa ciljem maksimalne zaštite Budžeta općine Lukavac.

Sve naprijed navedene aktivnosti Pravobranilaštva ostvarivat će se u skladu sa Zakonom o pravobranilaštvu („Sl.novine TK-a“ br. 4/04, 5/08, 2/14, 4/18).

Općinsko pravobranilaštvo ostvaruje saradnju sa drugim državnim organima, a naročito pravobranilaštvima svih nivoa u Bosni i Hercegovini, te organima sudske vlasti u cilju prevazilaženja postojećih i novonastalih problema i razmjena iskustava nastaviće se i u narednom izvještajnom periodu.

Poslove Pravobranilaštva, vrši Općinsko pravobranilaštvo, osnovano za teritoriju općine Lukavac, i to Općinski pravobranilac i Zamjenik općinskog pravobraniloca. Općinsko pravobranilaštvo je već više puta istaklo Općinskom vijeću na širok dijapazon poslova koje

radi, a da nije adekvatno popunjeno Općinsko pravobranilaštvo, što naravno dodatno otežava rad u Općinskom pravobranilaštvu.

OPĆINSKO PRAVOBRANILAŠTVO
OPĆINSKI PRAVOBRANILAC

Jasminka Smajlović ,dipl.pravnik

